

平成 25 年 9 月新発田市教育委員会定例会会議録

議事日程

平成 25 年 9 月 4 日（水曜日） 午前 9 時 30 分 開 会
豊浦庁舎 2 階教育委員会会議室

日程第 1 会議録署名委員の指名について

日程第 2 会期について

日程第 3 前回定例会会議録の承認について

日程第 4 委員長の報告

日程第 5 教育長の報告

日程第 6 議 題

議第 1 号 専決処分の承認について

（地方教育行政の組織及び運営に関する法律に基づく平成 24 年度事務の管理、執行の状況の点検評価及び議会への報告書提出について）

議第 2 号 新発田市立図書館における防犯カメラ等の設置及び管理に関する要綱の制定について

議第 3 号 平成 24 年度一般会計決算について

議第 4 号 図書取扱いについて

日程第 7 その他

会議に付した事件

議事日程に同じ

出席委員

関 川 直 委 員（委員長）

鈴 木 佳 秀 委 員（委員長職務代理者）

外 山 陽 子 委 員

籠 島 由美子 委 員

大 山 康 一 委 員(教育長)

欠席委員

なし

説明のため出席した者

政策調整監 大 沼 信 勝

教育総務課長 宮 崎 光 夫

教育総務課主任参事 平 田 和 彦

学校教育課長 岡 田 正 栄

食育推進課長 高 橋 徳 直

生涯学習課長 船 山 隆

生涯学習課主任参事(兼文化行政室長)
田 中 耕 作

図書館長 鈴 木 秋 彦

中央公民館長(兼生涯学習センター所長)
湯 淺 康 夫

豊浦地区公民館長 伊 藤 毅

紫雲寺地区公民館長 芦 田 隆

加治川地区公民館長 中 野 広 衛

市民文化会館長 池 田 至

青少年健全育成センター所長(兼児童センター所長)
細 野 明 夫

書 記

教育総務課長補佐 松 田 和 幸

資料確認

関川委員長

それでは、ただ今から教育委員会平成 25 年 9 月定例会を開会します。

日程第 1 会議録署名委員の指名について

関川委員長

初めに、日程第 1 会議録署名委員の指名についてであります。籠島委員、大山委員を指名します。

日程第 2 会期について

関川委員長

日程第 2 会期についてであります。1 日とします。

日程第 3 前回定例会会議録の承認について

関川委員長

日程第 3 前回定例会の会議録の承認についてお諮りします。
すでに送付してあります会議録について、御質問等ありますか。

関川委員長

なければ、承認の方の挙手をお願いします。

関川委員長

挙手全員でありますので、前回定例会会議録は承認されました。

日程第 4 委員長の報告

関川委員長

日程第 4 委員長の 8 月の報告を行います。

関川委員長

8 月 5 日(月)午後、天田昭次先生お別れの会に副代表として参加しました。
9 日(金)は、午前 11 時から二葉小学校の改築工事の安全祈願祭に出席してきました。

8 月 22 日(木)に「わたしの主張」三市北蒲原地区大会に参加してきました。
新発田市が最優秀賞、優秀賞を独占したということで、大変な成果がありました。

日程第 5 教育長の報告

関川委員長

日程第5 教育長の8月の報告をお願いします。

大山教育長

【資料に基づき説明】

関川委員長

教育長報告について、御質問等ありますか。

関川委員長

なければ教育長の報告は以上で終わります。

日程第6 議 題

関川委員長

続きまして、日程第6 議題に入ります。議第1号 専決処分の承認について、を議題とします。宮崎教育総務課長より説明をお願いします。

宮崎教育総務課長

議第1号 専決処分の承認について、地方教育行政の組織及び運営に関する法律に基づく平成24年度事務の管理、執行の状況の点検評価及び議会への報告書提出について、であります。地方教育行政の組織及び運営に関する法律が平成20年に改正されまして、同法第27条に教育委員会はその権限に属する事務の管理及び執行の状況について点検評価を行い、議会に報告しなければならないと規定されました。教育委員会としては市全体で行っている行政評価を以って、この条文に基づく点検評価に位置付けているものであります。

評価結果を決算審査の行われる9月の議会に報告することが望まれておりまして、教育委員会に提案するいとまがなく専決処分をさせていただいたものであります。

それでは、内容を説明します。

1ページをお開きください。

平成24年度から新しい「新発田市まちづくり総合計画」を施行し、行政評価をわかりやすくする見直しを行っております。

3の新発田市まちづくり総合計画の施行と行政評価の再構築について、記載されていますように、基本構想は、「住みよいまち日本一 健康田園文化都市、しばた」を将来都市像に掲げ、3ページの体系図に示したように5つの基本目標を設けております。基本目標を達成するため、施策を体系付け基本計画の中で従来64あった施策を41にわかりやすくまとめ、客観的な把握が容易になるよう見直ししております。2ページ下段に記載してありますように、評価の手法はそれぞれの施策にぶらさがる個々の事務事業のうち、政策経費（人件費や維持補修費などの経常経費を除いた経費）に属する事務事業の評価指標の達成度を基に0点から5点に評点し、それを積み上げて施策の達成度を100分率で示し、総合的な

評価を行っております。4ページの平成24年度施策評価結果について、全41施策の達成度の平均は73.29%となりました。教育委員会が所管する「教育・生涯学習」は7ページにありますが、達成状況区分Bであり、69.61%であり、全体より若干低いですが、7割近い達成であり、一定の評価ができると認識しております。

なお、平成25年度の政策大綱は「産業」と「少子化対策」でありましたが、平成26年度はこれに加え、「教育の充実」を掲げることに決定しております。これを好機ととらえて、それぞれの部署で一層の努力していくことが重要であると認識しております。

詳細については、資料NO.1平成24年度施策評価表の55ページ以降に「教育・生涯学習」に位置付けられる施策が掲載されております。

また、施策に位置付けられている事務事業については、資料NO.2平成24年度事務事業事後評価結果に掲載されておりますので、後で御覧なってください。

以上、よろしく御審議のうえ御承認いただきますようよろしくお願いいたします。

関川委員長

何か御質問等ありますか。

関川委員長

来年度の政策大綱に「教育の充実」というお話がありましたが、何か全般的にターゲットにしているものはありますか。

大沼政策調整監

今ほど、来年度の政策大綱の柱に「教育の充実」を掲げるという話がありましたが、今年度は少子化対策の中に教育の施策が織り込まれています。

教育の分野が少子化対策の柱の中でははっきりしないので、このたび大綱の3本柱として「教育の充実」が加わったということでもあります。

それに基づいて、重点方針ということで、すでに市長ヒアリングを行っておりますが、教育委員会としても今までの事業、それと学力の向上の分野、今後の駅前新たな図書館、既存の図書館、県立病院跡地の資料館の構想もあります。生涯学習の分野にも力を入れ、教育全体についても魅力アップしていきたいと考えています。市長は、新発田市の教育は良いということで新発田に住みたいと引っ越してきたいとなれるように、なんとか人口減を食い止め、できれば増につなげられればと考えており、今回あらためて「教育の充実」を打ち出すということでもあります。11月くらいには概要が明らかになります。

関川委員長

ほかに何か御質問等ありますか。

外山委員

資料NO.2の34ページですが、日本語教育推進事業について、評価が0(ゼロ)点になっているが、新発田市は力を入れていたと思いますが、これについて説明をお願いします。

岡田学校教育課長

この事業の指標について、NRT 学力検査の数値を全国標準の50を基準にしています。残念ながらクリアしていないということです。基準が高いのかもしれませんが、決して成果があがっていないということではありません。

外山委員

わかりました、目標を達成すべく努力はしているんだけど、予定の目標に達しなかったということですね。0（ゼロ）点というのはきびしいですね。

大山教育長

最初に計画をつくるときに、どのレベルに目標を設定するかが、それぞれの部署に任されていますが、高く設定したところは自己評価が低くなります。甘く設定したところは100%超えてしまうこともあるようですが、今後、見直しのときに指標の立て方もこれで良いのか検討が必要かもしれませんが、事業を何もやっていないということではなく、事業は進捗はしているが、自分の立てた目標に届かなかったということであります。

関川委員長

行政評価も学校評価もそうですけど、評価基準について問題があると思います。評価が低いからやっていないとかいうことではありませんし、むしろ高いからそれで満足してしまっているという見方もないわけではないですし、シビアに基準の妥当性というものを検討していかないとマンネリ化に陥ることはあると思います。

これで良かったのかという問いかけが、現場の中でお互いに投げかけられることが、活性化につながっていくと思います。それが評価に表れてくると思います。数値で出てくる評価は見方を気をつけないと一方的な思い込みをしてしまう危険性があります。

行政評価について、一生懸命頑張っている姿を垣間見ることができます。

新たな柱立てが26年度から行われますが、どういう新規事業であれば評価基準をどうするのか、これから検討されると思いますが、ぜひ通り一遍でなく、活性化につながる視点で評価基準を検討してほしいと思います。

外山委員

評価基準が5点になったからといって予算がつくとか、0点だから予算がつかないとかそういうことがあると目標を高くした方が損をするとか、そういう教育はだめなので評価基準と予算は違うということをアピールしていただきたいと思います。

大山教育長

当初は評価基準と予算を連動させようとはじめましたが、無理があるということが最近わかってきており、それを以って予算配分というのではないと思います。中身を精査して予算編成にあたっていきたいと思います。

関川委員長

ほかに何か御質問等ありますか。

籠島委員

今後、26年度の柱に「教育の充実」が掲げられるが重点方針が示されるということですが、その重点方針に従って、各課で施策に基づいた事業の目標（基準）が設定されると思いますが、子どものこころを育てる取組について意識していただきたい。最近、（ネット上で）非常識な写真、自分の名前を出さないで特定の人を攻撃したりとか、これまで考えられない形でいじめの温床になってしまったりとか、そういうところは管理、規制が難しい。やはり教育が大事であると思います。学校教育においては、礼節を期待できる日本語教育、道徳、同和教育、スポーツを通して心と身体をつくる生涯学習とか、育成センターでは地域活動、異世代交流、文化、芸術、歴史に触れる機会をたくさん作ってあげるとか、こころを育てる、子どもの生きる力を育てるということを意識した目標設定していただきたいと思います。

鈴木委員長職務代理者

ネット社会のモラルは、学校できちんと取り組まざるを得ない状況になっていると思います。新潟市でもありました。そうした若者の実態はありますので、しっかりと学校教育で取り組んでいかなければならなくなってきたと思います。

大学では1年次に徹底した情報教育を行っています。それをしませんでした今はいろんな媒体がありますので、自分の判断で載ってしまう可能性があります。

ネット上でいじめみたいなものが起こるんですけど、徹底して1年次に教育をしていますので、直ちに対応は可能であります。指導はできます。申し上げたいのは、できるだけ早い、小学校の低学年の段階で始めたほうが良いかなという気がします。大学生になると自分なりの常識、経験をもって動きはじめるんです。耳に入る言葉も自分なりの経験の方が優先されるので、なかなか教師の言う指導を受けないという傾向が出てきます。小学校の早い時期での情報に関する教育を何らかの形で行われることを願っております。

関川委員長

瞬時に大変な情報が世に出てしまう。軽い気持ちで若者はやってしまうが、その後どうなるかは全然わかっていない。小中学校がどういうふうに指導していかなければいけないかという議論を現場サイドに対して投げかけてくれればありがたいと思います。

評価するとなると難しいと思いますが、現場できちんと取り組んでいかなければなりません。

関川委員長

ほかに何か御質問等ありますか。

関川委員長

ないようですので、議第 1 号 専決処分の承認について、原案のとおり承認してよろしいでしょうか。

関川委員長

異議がないようですので、議第 1 号 専決処分の承認について、承認することとします。

関川委員長

次に、議第 2 号 新発田市立図書館における防犯カメラ等の設置及び管理に関する要綱の制定について、を議題とします。鈴木図書館長より説明をお願いします。

鈴木図書館長

新発田市立図書館における防犯カメラ等の設置及び管理に関する要綱の制定について、であります。このたび内規として策定しました。図書館利用者の安全の確保と犯罪行為、どういことかという覗き行為、盗撮、本の無断持ち出しなどの抑制を目的として、市立図書館において防犯カメラを設置するものであります。図書館を利用する者等がその姿をみだりに撮影されない自由を有することを鑑み、防犯カメラ等の設置及び運用について必要事項を定めるものであります。

設置箇所については、4 箇所です。一階エントランスホールに前方位カメラ 1 台、一階トイレ付近にドーム型カメラ 1 台、そのほかドーム型カメラのダミーを 2 階、3 階のトイレ付近に計 2 台を設置します。ダミーによる抑止効果があると言われております。

制定内容につきましては別紙資料のとおりであります。また、参考に駅東地下通路防犯カメラ等の設置及び運用に関する要綱を付けましたが、既に平成 24 年に制定して、これに準じて作成しました。現在、市の最も練り上げた要綱を参考としています。施行期日は御承認いただければ本日から取り組みたいということとあります。よろしく御審議のうえ御承認いただきますようよろしくお願いいたします。

関川委員長

何か御質問等ありますか。

関川委員長

これまでに被害はありましたか。

鈴木図書館長

過去に覗き、盗撮が 5 件ありました。女子トイレでカメラのシャッター音が聞こえたとか、相手が逃げてしまったりとか、不審者を警察に通報したこともありました。公共施設でもそうした実態が出てきたという危機感を抱いております。

当館は無断で持ち出すと警報が鳴るタグがついていないため、無断持ち出しも何件がありました。

関川委員長

ほかに御質問ありますか。

関川委員長

ないようですので、議第 2 号 新発田市立図書館における防犯カメラ等の設置及び管理に関する要綱の制定について、原案のとおり承認してよろしいでしょうか。

関川委員長

異議がないようですので、議第 2 号 新発田市立図書館における防犯カメラ等の設置及び管理に関する要綱の制定について、承認することとします。

関川委員長

次に、議第 3 号 平成 24 年度一般会計決算について、を議題とします。大沼政策調整監より説明をお願いします。

大沼政策調整監

平成 24 年度一般会計決算について、概略について説明します。

9 月市議会定例会でも議案として提出されております。特別委員会を経た後、本会議で承認されるということになります。その前に教育委員会の内容につきまして、御説明させていただき、御承認をいただきたいということでありませう。

資料の平成 24 年度決算に係る主要施策の成果説明書により主な事業について説明させていただきます。

【資料 37 ページから 45 ページ教育委員会所管分について説明】

関川委員長

何か御質問等ありますか。

関川委員長

大天城公園の多目的グラウンドの整備について、駐車場整備もあるのですか。

大沼政策調整監

駐車場整備は特にありません。

外山委員

4 5 ページの児童クラブ運営事業について、17 児童クラブで登録児童数平均が月 786 人であるが、以前の児童クラブは混んでいたが、現在の状況はどうなんでしょうか。

大沼政策調整監

場所によっては狭いところがありますが、今年度中に教育委員会としての方針

を立てることとしており、大きいところは分割しますし、古いところで御免町小学校にあるプレハブ施設を建て替えするとか、また、学校の統合に絡んでの整備とか、全体を見直す整備計画をつくることとして進めております。

細野青少年健全育成センター所長（兼児童センター所長）

確かに混んでいるところはあります。国で示しているガイドラインは（児童一人）畳1枚、面積1.65㎡であります。今まで1.65㎡を下回る場所は6箇所ありました。このたび4月から学年を4学年に引き上げることによりまして8箇所に増えました。今後、教育委員会としては、小学生全学年を対象にする計画を組んでおりますが、そうしたことを見込むと10箇所くらいに増えていくものと思われる。整備計画を立て5年間位で解消していきたいと考えております。具体的には住吉の児童クラブで91人が通ってきていますが、住吉コミュニティセンターで工夫をしながら活用しておりますが、それでもスペースがないので、分割を含めて検討していきたいと考えております。

外山委員

私の孫が御免町の児童クラブにお世話になっていましたが、狭くて飛び回ることのできない状況で、そこで座学をしたり絵を書いたりして、かわいそうに感じました。

住吉児童クラブについては、パティオ西新発田がもうすぐオープンしますが、その裏に売り出しの住宅がいくつもあり、見学者が大勢いましたが、若い方対象の住宅なので、今後も住吉は、増え続ける可能性があります。子供たちが窮屈な思いをしないように考えてほしいと思います。

大沼政策調整監

住吉については、小学校の教室もいっぱい状態です。開発の情報も入っており、周辺の宅地開発にならってシミュレーションをかけておりますが、近々に、3階建てで各階1つずつ3教室増設するため、今から準備しております。

それに合わせて第2の児童クラブを学校の敷地内、築山のある方の体育館付近を候補地として考えております。

改善できるようにがんばりたいと思います。

関川委員長

ほかにありますか。

籠島委員

学力向上に関して、各家庭の保護者の御理解、御協力、連携が大切ですが、各学校の成果は学校だより等で各家庭に周知されていると思うんですけど、以前、塚野前教育長が予算計上できれば、教育委員会からも取組をお知らせするリーフレットなど作りたいと言っていました。今後、予算計上するお考えはありますか。

岡田学校教育課長

平成 23 年度と 24 年度に学習指導改善委員会を立ち上げて、校長からのトップダウンではなく、先生方からしなければならぬ意識を盛り立てるべく 2 年間活動してきました。そのリーフレットはまとめ上げ今年 2 月に各校に配布できました。できれば保護者向けもお渡ししたいと考えておりましたが、結論としてはそこまで対応できませんでした。今後公表できるよう考えていきたいと思ひます。

関川委員長

教育委員会としてリーフレットを作るのですか。

岡田学校教育課長

作っていく方向で検討します。

籠島委員

リーフレットにこだわらず、全戸対象の教育委員会広報のしばたっ子や広報しばたなどに学力向上に対する取組をしておりますといった掲載など他のアピールの方法もあると思ひますのでよろしくお願ひします。

岡田学校教育課長

アピールの方法についても検討します。

関川委員長

ほかにありますか。

関川委員長

以上 24 年度の決算につきまして、なかなか問題も残しながらの決算でありましたが、25 年度に引き継がれ、26 年度を見据えて取り組んでいかれると思ひます。

関川委員長

議第 3 号 平成 24 年度一般会計決算について、原案のとおり承認してよろしいでしょうか。

関川委員長

異議がないようですので、議第 3 号 平成 24 年度一般会計決算について、承認することとします。

関川委員長

次に、議第 4 号 図書の取扱いについて、を議題とします。岡田学校教育課長及び鈴木図書館長から説明を順次お願ひします。

岡田学校教育課長

資料はありませんが、市内小中学校における「はだしのゲン」の取扱いについて説明します。所蔵状況は小学校は 24 校中 16 校が所蔵しています。中学校は 10 校中 7 校が所蔵しています。いずれの学校も戦争の悲惨さを伝えるものとして

子どもたちが自由に閲覧や貸出しができる状態になっております。また、そのほかの蔵書の閲覧制限については、各校の校長の判断に委ねております。市教育委員会としては制限をかけておりません。今後についても制限をかけずに取り扱っていきたいと考えております。

鈴木図書館長

続きまして、市立図書館における「はだしのゲン」の対応について説明します。現在市立図書館には本館と加治川分館所蔵のものが23タイトルあります。内訳は1983年と1988年の汐文社から発行されております「はだしのゲン」が1巻から10巻、1981年同じく汐文社発行の「はだしのゲン」上・中・下巻、1995年ほるぷ出版発行の「ほるぷ版 中沢啓治平和マンガ作品集」第1巻から10巻があります。戦争の悲惨さを伝えるものとして当館では閲覧の制限はしておりません。今後も制限をかけず取り扱っていきたいと考えております。

関川委員長

何か御質問等ありますか。

大山教育長

学校図書館では、そのほかの図書でも閲覧制限がかかっているものはありませんね。

岡田学校教育課長

はい、ありません。

関川委員長

貸出しをしないというものはなにがありますか。

岡田学校教育課長

統計資料等です。

関川委員長

ほかにありますか。

関川委員長

ないようですので、議第4号 図書の取扱いについて、現状維持でよろしいということで、承認してよろしいでしょうか。

関川委員長

異議がないようですので、議第4号 図書の取扱いについて、承認することとします。

関川委員長

次に、日程第7 その他に入ります。何かありましたか。

船山生涯学習課長

新発田市スポーツ推進員の辞職の申し出がありましたので御報告を申し上げます。加治川地区選出の白勢俊弥氏が6月30日付けを以って辞職の申し出がありました。同日付で承認をいたしましたので御報告させていただきます。委員数は65名から64名になりました。各地区ごとの人数は新発田地区が26名、豊浦地区が13名、紫雲寺地区が15名、加治川地区が11名から10名になりました。理由につきましては、加治川地区公民館の臨時職員に採用されたことから、公民館の職務と体育推進員の職務が重複するため辞職を認めたというものであります。

関川委員長

わかりました。ほかに報告等ありますか。

細野青少年健全育成センター所長（兼児童センター所長）

「わたしの主張」三市北蒲原地区大会における審査結果報告について、報告します。8月22日に行われましたが、資料のとおり、最優秀賞に第一中学校、優秀賞に紫雲寺中学校、豊浦中学校から3人の生徒がそれぞれ受賞し、新発田勢が上位を占めました。裏側に県大会の案内があります。市民会議の委員の皆様方といっしょに行きたいと思しますので、希望の方は御連絡ください。

関川委員長

ほかにありますか。

関川委員長

なければ今後の日程について事務局から説明をお願いします。

宮崎教育総務課長

【資料に基づき説明】

関川委員長

では、今後の日程について、よろしく申し上げます。
ほかに何かありますか。

関川委員長

なければ以上で、新発田市教育委員会平成25年9月定例会を閉会いたします。

午前 10 時 47 分 閉会

平成 年 月 日

新発田市教育委員会委員長

委 員

委 員